

ЭКОНОМИКА

УДК 349.3

О ПЕРСПЕКТИВАХ ИЗМЕНЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. Х. Абдусаламова
Дагестанский государственный университет,
г. Махачкала, Россия

ABOUT THE PROSPECTS OF CHANGES RETIREMENT AGE IN THE RUSSIAN FEDERATION

A. H. Abdusalamova
Dagestan State University, Makhachkala, Russia

Summary. The question on pension age increase should be mentioned in process of increase in expected life expectancy and working capacity of the senior generations, limiting pensions to those people, which are too old to work. In most cases pension age increase can reduce number of the needy citizens receiving pensions as for them большей parts smaller life expectancy is characteristic. Pension age increase will strengthen financial stability of distributive pension system and system of the state provision of pensions and will lift level of paid pensions in memory pension models and programs of voluntary pension insurance.

Keywords: pension, pension age, life expectancy, financial stability.

Вопрос о возможности изменения (повышения) пенсионного возраста в РФ в течение продолжительного времени периодически обсуждается в СМИ. За повышение пенсионного возраста выступали эксперты Всемирного банка и некоторых негосударственных пенсионных фондов. Против было Министерство здравоохранения и социального развития. А Пенсионный фонд РФ и Министерство экономики, предполагают повысить пенсионный возраст, но не сейчас. Ещё на конференции «Пенсионная система России: прошлое, настоящее, будущее», проводимой 29 мая 2006 года в Москве, руководители Пенсионного фонда РФ заявили, что Фонд не намерен добиваться повышения пенсионного возраста россиян, а советник председателя правления ПФР Владимир Вьюницкий уточнил, что повышение пенсионного возраста не грозит гражданам Российской Федерации до тех пор, пока работающих россиян не станет столько же, сколько пенсионеров, или меньше. Предложив повысить срок выхода на пенсию для мужчин на 5 лет (до 65), для женщин – на 7 лет (до 62), Министерство финансов намерено, тем самым, решить проблемы дефицита пенсионной системы и отсрочить выплаты пенсий для новых пенсионеров.

Демографическая проблема в России, от которой никуда не деться и которая улучшается слишком медленно, несмотря на все усилия властей, является одной из серьёзных причин, по которой избежать повышения пенсионного возраста, скорее всего, не удастся (таблица 1).

Таблица 1

Рождаемость, смертность и естественный прирост населения*

Годы	Всего, тыс. человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
Все население						
2000	1266,8	2225,3	-958,5	8,7	15,3	-6,6
2001	1311,6	2254,9	-943,3	9	15,6	-6,6
2002	1397	2332,3	-935,3	9,7	16,2	-6,5
2003	1477,3	2365,8	-888,5	10,2	16,4	-6,2
2004	1502,5	2295,4	-792,9	10,4	16	-5,6
2005	1457,4	2303,9	-846,5	10,2	16,1	-5,9
2006	1479,6	2166,7	-687,1	10,4	15,2	-4,8
2007	1610,1	2080,4	-470,3	11,3	14,6	-3,3
2008	1713,9	2075,9	-362	12,1	14,6	-2,5
2009	1761,7	2010,5	-248,8	12,4	14,2	-1,8

*www.gks.ru

Вопрос только в том, кто и когда примет данное политическое решение. Дети, родившиеся в 2008 году, станут полноправными гражданами только в 2026 году. А полноценная отдача от них в Пенсионный фонд пойдёт не раньше чем в 2028–2030 годах, когда они получают образование и приступят к активной работе. То есть нынешние 40-летние это улучшение уже не почувствуют – их пенсия будет начислена раньше. Эффект начнут ощущать лишь те, кому сейчас 30–35 лет.

В настоящее же время число выходящих на пенсию каждый год превышает число приступивших к работе за этот год. В результате на одного пенсионера приходится всё меньшее число работающих: в 1999 году этот показатель составлял 1,9; в 2004 году – 1,7; в 2009 году – 1,6. Несмотря на то, что, в настоящее время Россия находится на самом дне демографической ямы, тем не менее пенсия увеличивается как в абсолютных, так и в относительных цифрах. Например, средний размер пенсии в 1999 году составлял около 4500 руб. ежемесячно, а сейчас – 8500 руб. В отношении средней пенсии к средней заработной плате также наблюдается существенное улучшение. Наименьшего значения этот показатель достигал в 1992–1993 годах – около 18 %. В настоящее время, после всех повышений, этот показатель равен 32 %. То есть по сравнению с пиком нищеты 1992 года реальная пенсия в России увеличилась почти вдвое. Кроме того, в бюджете ПФР на 2010 год предусмотрены средства на увеличение размера социальных пенсий и других пенсий по государственному пенсионному обеспечению на 15,9 %, и на конец 2010 года будет составлять 7902 рубля. Размер трудовой пенсии по старости превысит 8,4 тыс. рублей. Реальный рост трудовой пенсии превысит инфляционную составляющую на 14 процентных пунктов. Средний размер социальных пенсий на конец 2010 года составит около 5,0 тысяч рублей. Однако этого всё равно недостаточно, так как Международная организация труда (МОТ) и Всемирный банк, считают, что размер достойной пенсии не должен быть ниже 40 % от средней зарплаты. А в СССР средняя пенсия обычно составляла 60 % от среднего

заработка. К тому же Всемирный банк с 1994 года говорит о необходимости повышения в России пенсионного возраста.

При демографическом повышении нагрузки на пенсионную систему реальная пенсия может увеличиваться, только если Пенсионный фонд дотируется государством. Как и было ранее: Минфин перечислял из бюджета в ПФР транши на покрытие его дефицита. Кроме того, была принята программа «1000 за 1000», стимулирующая пенсионные накопления на государственном уровне. В результате дефицит ПФР в 2007 году составил 79 млрд. руб., в 2008 году – 160 млрд. руб., в 2009 году – 400 млрд. руб. Наблюдается то, что дефицит ПФР растёт, причём растёт нарастающим темпом. Кроме того, данные средства покрываются из текущего бюджета. Потому что после ликвидации в 2006 году Стабилизационного фонда дефицит ПФР покрывается не из Фонда национального благосостояния, а из текущего государственного бюджета.

По словам министра финансов РФ Алексея Кудрина, в нынешнем 2010 году, с учётом принятых решений по составу пенсии, её структуре, порядку индексации, у Пенсионного фонда возникнет дефицит в размере 1 триллион 166 миллиардов рублей. Причиной такого дефицита, по словам Алексея Кудрина, является то, что мы живём в период кризиса, что доходы снижаются, не так быстро растут фонды оплаты труда.

С тех пор прогноз не уточнялся. Но если ситуация с безработицей будет продолжать ухудшаться, то и дефицит ПФР может увеличиться.

Однако проблема не столько в дефиците ПФР, сколько в дефиците самого текущего госбюджета (на 2010 год – около 3 трлн. руб.). Другими словами, дефицит ПФР легко покрывался из государственного бюджета, пока последний был профицитен.

Очевидно, что надо, наконец, решиться на то, о чём не раз говорили в начале пенсионной реформы: Пенсионный фонд может быть спасён посредством мягкого повышения пенсионного возраста.