

УДК 347.961(470 + 571)

НОТАРИАТ КАК СУБЪЕКТ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О. В. Купцова

**Мордовский государственный университет
им. Н. П. Огарёва, г. Саранск,
Республика Мордовия, Россия**

NOTARIATE AS THE SUBJECT OF THE LEGAL AID IN THE RUSSIAN FEDERATION

O. V. Kuptsova

**Ogarev Mordovia State University,
Saransk, The Republic of Mordovia, Russia**

Summary. In article the system of the Russian notariate and its possibility of providing a legal aid is characterized. Functions and the principles of notarial activity in interests of natural and juridical persons are defined. Legislative and ethical standards of activity of the notary as subject of a legal aid are analyzed, shortcomings and prospects of functioning of a notariate in Russia are noted.

Keywords: notariate; notary; notarial activity; functions of the notary; legal aid.

В литературе предлагается немало определений нотариата, основанных на обозначении обязанностей и направлений деятельности нотариусов [см., например, 6, с. 11; 7, с. 19–20; 8, с. 3; 11]. В нормативных правовых актах определение нотариата не дается. Однако законодательно зафиксирован ряд его признаков: нотариат призван осуществлять защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц; эта защита обеспечивается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов РФ и Основами законодательства Российской Федерации о нотариате; нотариальные действия от имени Российской Федерации совершают нотариусы в предусмотренных в законодательных актах формах.

Российский нотариат как субъект юридической помощи имеет дуалистическую природу, сочетающую публично-правовое и частноправовое начала. Он относится к нотариату латинского типа и представлен свободными (частными) и государственными нотариусами. Систему нотариата следует рассматривать как совокупность нотариусов, их стажеров и помощников, а также объединений нотариусов. Организационное единство этой системы обеспечивается нотариальными палатами субъектов Российской Федерации, Федеральной нотариальной палатой и органами юстиции.

Право совершения отдельных нотариальных действий предоставлено и должностным лицам органов местного самоуправления. Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение таких действий. Однако у этих лиц, как правило, более ограниченная компетенция либо более ограниченный масштаб деятельности, и, исходя из содержания ст. 1 Основ законодательства о нотариате [5], эти лица в систему нотариата не входят.

Нотариальные палаты непосредственно не оказывают юридическую помощь гражданам и юридическим лицам, но влияют на совершение нотариальных действий, способствуя организации нотариальной деятельности, обеспечивая и контролируя ее качество.

Нотариат выполняет общие (социальные: предупредительно-профилактическую, правореализационную, правоохранительную, фискальную) и специальные (содержательные: правоустановительную, юрисдикционную, удостоверительную) функции [9, с. 52, 54; 16], основываясь на требованиях законности, гласности, сохранения профессиональной тайны, независимости, объективности, уважения прав и свобод личности. Специальные функции выражают направления

оказания физическим и юридическим лицам правовой помощи путем совершения различных нотариальных действий.

При оказании юридической помощи нотариусы должны руководствоваться нормами не только законов, но и актов этической направленности: Базовыми принципами системы Латинского нотариата [2], положениями Этического Кодекса нотариусов Европы [1], Профессионального кодекса нотариусов Российской Федерации [3]. Согласно этическим нормам фундаментальными ценностями нотариуса должны быть профессионализм, беспристрастность, честность, уважительное отношение к людям, конфиденциальность, ответственность, что корреспондирует законодательно закрепленным требованиям к осуществлению нотариальной деятельности.

Результаты социологического опроса и работы комиссий нотариальных палат по этике свидетельствуют о неполном соответствии российских нотариусов требованиям профессиональных этических норм при оказании гражданам юридической помощи [10; 15].

Проблемы и перспективы юридической помощи нотариата в России определяются как общими, так и специальными (юридическими) гарантиями, причем в значительной степени состоянием законодательства о нотариальной деятельности.

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате имеют немало погрешностей юридической техники: предусматривают должность нотариуса (тогда как он не является государственным служащим) и лицензию на право нотариальной деятельности (хотя нотариальная деятельность не подпадает под лицензионную), разграничивают нотариальную деятельность и профессиональную нотариальную деятельность, смешивают понятия «нотариальные действия» и «нотариальная деятельность», имеют некоторые иные неточности [подробнее см.: 13; 14; 17, с. 82–83].

С принятием Основ законодательства о нотариате были отменены многие подзаконные акты, регулировавшие нотариальную деятельность. При этом, несмотря на значимость этих актов для нотариальной практики, взамен им новые нормативные предписания не созданы.

Кроме того, законодательно не установлены единые нотариальные тарифы, что порождает их различия и необоснованную «динамику» в разных субъектах Российской Федерации [4, с. 12].

Сегодняшние реалии свидетельствуют о том, что для активного развития нотариата в России необходимо существенное изменение правовой основы его деятельности. Способствовать этому призван проект закона «О нотариате о нотариальной деятельности в Российской Федерации» [12]. Можно выделить следующие положения законопроекта, отвечающие интересам граждан и юридических лиц: введение ряда новых нотариальных действий и возложение на нотариуса обязанности по комплексному оказанию юридической помощи (консультированию, сбору необходимых документов, медиации и др.); расширение перечня нотариальных актов, имеющих силу исполнительных документов; освобождение от доказывания в судебном процессе обстоятельств, содержащихся в нотариально удостоверенном документе (при сохранении у лиц, участвующих в деле, права оспаривания такого документа); установление порядка хранения и обслуживания нотариальных архивов с отнесением их к федеральной собственности и некоторые иные.

Совершенствование нотариата как гаранта юридической помощи видится также в систематическом повышении нотариусами квалификации и уровня профессиональной культуры, в том числе при решении проблем тактичного отношения к гражданам и надлежащей организации работы нотариальной конторы.

Полагаем, указанные меры будут способствовать более действенному обеспечению нотариатом конституционного права каждого на квалифицированную юридическую помощь в Российской Федерации.

Библиографический список

1. URL: <http://mirnot.narod.ru/eurocodex.html>.
2. URL: <http://mirnot.narod.ru/latnot.html>.
3. URL: <http://mirnot.narod.ru/profcodex.html>.
4. Бодрягина О. Нотариат меняет формат [Интервью с М. И. Сазоновой] // ЭЖ-Юрист. – 2010. – № 4. – С. 1, 11–12.
5. Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1993. – № 10. – Ст. 357.
6. Власов Ю. Н., Калинин В. В. Нотариат : курс лекций. – М., 2001. – 352 с.
7. Волостнова Д. С., Волостнов С. М. Экономические основы оценки нотариальной деятельности как особого вида государственных услуг // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. – 2012. – № 4 (32). – С. 16–22.
8. Зульфугарзаде Т. Э. Нотариат : практическое пособие. – М., 1999.
9. Куленк о Н. И. Проблемы действующей системы нотариата в Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. – 2013. – № 27 (318). – Право. Вып. 38. – С. 51–56.
10. Куликов В. Нотариальное сообщество предлагает разработать новые правила этики нотариуса // Рос. газ. – 2011. – № 5562 (186). – С. 10.
11. Нотариат. URL: <http://slovari.yandex.ru/нотариат%20-%20это/БСЭ/Нотариат>.
12. Рос. газ. – 2011. – 18 нояб.
13. Черемных Г. Г. В современной России должного нормативного правового регулирования в сфере нотариата не было и нет // Нотариус. – 2009. – № 4. – С. 2–9.
14. Черемных Г. Г. Комментарий к проекту Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» // Нотариус. – 2010. – № 1. – С. 3–10.
15. Шенникова Л. В. Портрет российского нотариуса в «интерьере» нового закона о нотариате и нотариальной деятельности. URL: http://notariat.kuban.ru/chamber/creation.php?ELEMENT_ID=977.
16. Ярков В. В. Место нотариата в правовой системе России и среди органов гражданской юрисдикции. URL: http://fictionbook.ru/author/t_i_zayiceva/nastolnaya_kniga_notariusa/read_online.html?page=3.
17. Ярошенк о Т. В. Нотариат в Российской Федерации: актуальные проблемы // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. – 2013. – Вып. 9. – С. 81–87.

© Купцова О. В.