

УДК 347.63

ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Д. Р. Каримова

Докторант,
Ташкентский исламский университет,
г. Ташкент, Узбекистан

GUARANTEES THE PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS
IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

D. R. Karimova

Doctoral applicant,
Tashkent Islamic University,
Tashkent, Uzbekistan

Summary. This article observes the defense of human rights and children in the legislation of Uzbekistan, which are considered as the main questions of government's politics. To define the aim of the article, international documents comparably concerning these questions are analyzed as well as particular documents that are being realized in our Republic are also studied carefully.

Keywords: right; children; Uzbekistan; legislation.

Сегодня в Узбекистане дети до 18 лет составляют 40% от общей численности населения, а молодежь до 30 лет – 64%. В связи с этим приоритетным направлением государственной политики в сфере прав и свобод человека является создание наилучших и благоприятных условий для физического, интеллектуального и духовного развития детей и молодежи, а также всесторонняя поддержка многодетных семей, детей-сирот и детей, лишённых семейного окружения [2, с. 5].

За годы независимости в Узбекистане осуществлен комплекс целенаправленных мер:

– создана и усовершенствована правовая основа защиты интересов семьи, материнства и детства с учетом использования передового международного опыта;

– созданы экономические условия для укрепления семьи, обеспечения материального благополучия матерей и детей, предотвращения фактов беспризорности среди детей и подростков;

– ведется работа по формированию здоровой молодой семьи, оказанию бесплатной государственной помощи при рождении ребенка и уходе за ним, его вакцинации, а также предоставлению всех медицинских услуг детям на бесплатной основе;

– в обществе формируются специальные условия, системы этнических норм и правил по отношению к семье, матери, ребенку;

– в общенациональном масштабе реализуется общеобразовательная программа, предусматривающая бесплатное всеобщее 12-летнее образование детей;

– обеспечивается государственная защита социально уязвимого контингента детей с ограниченными возможностями, сирот, детей из малоимущих семей.

Обязательства государств, в том числе и Республики Узбекистан, в области обеспечения и защиты прав несовершеннолетних закреплены во многих международных документах, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Однако ключевым документом в этой области является Конвенция ООН о правах ребенка, закрепляющая права ребенка – семейные, гражданские, политические, экономические, социальные и культурные. Этот документ не только определяет ребенка как лицо, наделенное конкретными правами, но и предусматривает его защиту с помощью национальных и судебных или административных процедур. Присоединение Республики Узбекистан в 1992 г. к Конвенции ООН о правах ребенка способствовало формированию государственной политики в области защиты прав детей, которая является последовательно осуществляемой деятельностью государственных органов и органов государственной власти на местах по созданию эффективного механизма правового регулирования отношений, возникающих в связи с осуществлением и защитой прав детей. В этой связи приоритетным направлением государственной политики Узбекистана является

создание необходимых правовых и организационных условий и гарантий для соблюдения и защиты прав детей.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан права несовершеннолетних находятся под защитой государства. Ребенок – субъект права, и приоритетность его интересов признана национальным законодательством. В положениях Конституции Республики Узбекистан фактически закреплены основополагающие принципы защиты прав ребенка, в том числе и право на социальную защиту.

В Статье 64 Конституции подчеркивается, что государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, поощряют благотворительность к ним.

Важным достижением в области защиты прав ребенка стало принятие 7 января 2008 года Закона Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка». Закон определяет основные направления государственной политики Республики Узбекистан, которые включают в себя обеспечение прав, свобод и законных интересов ребенка, охрану жизни и здоровья ребенка, недопущение дискриминации ребенка, защиту чести и достоинства ребенка, обеспечение равенства прав и возможностей детей, совершенствование правовых основ гарантий прав ребенка, обеспечение открытости и прозрачности деятельности государственных органов и их должностных лиц по обеспечению и защите прав, свобод и законных интересов ребенка.

Принятие Закона «О гарантиях прав ребенка» позволило:

- 1) положить начало всеобщей кодификации законодательства о правах ребенка;
- 2) привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами по защите прав ребенка, закрепленными в Конвенции ООН о правах ребенка и других международных документах;
- 3) конкретизировать политику государства в сфере защиты прав ребенка, создать основу для разработки соответствующих государственных и региональных программ, а также для оценки деятельности государственных органов и негосударственных некоммерческих организаций по защите прав ребенка;
- 4) очертить функции, полномочия и основные направления взаимодей-

ствия государственных и негосударственных структур по защите прав ребенка;

5) определить четкие гарантии защиты прав ребенка, которые сделают более прозрачным и действенным механизм защиты прав ребенка;

6) заложить основу для дальнейшего развития законодательства по правам ребенка;

7) создать возможность формирования в Узбекистане института детского омбудсмена и заложить институциональную и правовую основу для специальной защиты детей;

8) внести изменения и дополнения в национальное законодательство Республики Узбекистан в этой сфере [1, с. 11].

В текущем году вступил в силу закон «О ратификации Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу» (Женева, 26 июня 1973 года), определяющий в качестве минимального возраста приема на работу 12 лет. Вместе с тем следует особо отметить, что национальное законодательство Республики Узбекистан по ряду параметров опережает международные нормы. Так, в соответствии с действующим законодательством возрастной ценз приема на работу поднят до 15 лет. Кроме того, учитывая здоровье и интересы детей, действующее законодательство Республики Узбекистан регламентирует, что время работы ребенка не должно превышать 4 часов в неделю вместо предусмотренных конвенцией МОТ 14 часов.

Президентом Республики Узбекистан 16 апреля 2008 года был подписан Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о защите прав несовершеннолетних», направленный на защиту прав и интересов несовершеннолетних, повышение эффективности профилактики борьбы с противоправными посягательствами на права несовершеннолетних. Этот закон, в частности, предусматривает внесение изменений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, устанавливающие меры уголовного наказания за уклонение от содержания несовершеннолетних или нетрудоспособных лиц и вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение, а также административную ответственность за несообщение

в орган опеки и попечительства сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, и нарушение требований законодательства при устройстве детей, оставшихся без попечения родителей.

8 апреля 2008 года Президентом страны был подписан Закон Республики Узбекистан «О ратификации Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (Женева, 17 июня 1999 года). Ратификация Республикой Узбекистан Конвенции МОТ № 182 позволит усилить меры защиты детей от трудовой и сексуальной эксплуатации, вовлечения их в противоправную деятельность путем законодательного усиления мер ответственности работодателей и иных лиц, использующих труд детей. Усилится непрерывное проведение политики по борьбе с вовлечением детей в наихудшие формы труда и международное сотрудничество в этой сфере.

Парламентом страны был также принят Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года)». Данный Факультативный протокол направлен на обеспечение гарантий защиты ребенка от практики торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью, физическому, умственному, духовному, нравственному и социальному развитию.

12 декабря 2008 года был принят Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года)». Основными целями этого Факультативного протокола являются защита детей, не достигших 18-летнего возраста, от участия в вооруженных действиях и установление неизбежности ответственности за вербовку, обучение и использование внутри государств и за их пределами детей в вооруженных конфликтах.

Принятие Закона Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» свидетельствует о стабильности проводимых в Узбекистане системных реформ в области развития и обеспечения прав и интересов несовершеннолетних. Закон принят 12 августа 2010 года Законодательной палатой и одобрен 28 августа 2010 года Сенатом Олий Мажлиса страны. Целью его является регулирование отношений в области профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Недавно, 2 января 2014 года Президент Узбекистана И. Каримов подписал новый закон «Об опеке и попечительстве», который вступит в силу через шесть месяцев. До принятия закона нормы, связанные с опекой и попечительством, были закреплены в различных документах и находились в разрозненном виде. Реализация нового закона послужит модернизации системы опеки и попечительства, прозрачности деятельности соответствующих органов и усилению защиты прав и интересов всех категорий граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве.

В заключение можно с уверенностью констатировать, что сегодня система законодательства Республики Узбекистан, направленная на обеспечение прав и свобод молодого поколения, вобрала в себя истинно демократические нормы и принципы международного права и основана на опыте правоприменительной деятельности развитых демократических государств.

Библиографический список

1. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» – детская Конституция // Бола ҳуқуқларини таъминлашда ижтимоий ҳамкорлик мавзусидаги Республика илмий-амалий анжуман материаллари. – 2011.
2. Мониторинг прав ребенка : учеб.-метод. пособие. – Ташкент : Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, 2011.

Bibliograficheskiy spisok

1. Zakon Respubliki Uzbekistan «O garantiyah prav rebenka» – detskaya Konstitutsiya // Bola huquklarini ta'minlashda izhtimoiy hamkorlik mavzusidagi Respublika ilmiyamaliy anzhuman materiallari. – 2011.
2. Monitoring prav rebenka : ucheb.-metod. posobie. – Tashkent : Natsionalniy tsentr Respubliki Uzbekistan po pravam cheloveka, 2011.

© Каримова Д. Р., 2014.