

УДК 349.444

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ДОСТУПНОЕ И КОМФОРТНОЕ ЖИЛЬЕ

Д. В. Бышов

*Кандидат исторических наук, доцент,
Мордовский государственный университет
им. Н. П. Огарева,
г. Саранск, Республика Мордовия, Россия*

THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO AFFORDABLE AND COMFORTABLE HOUSING

D. V. Byshov

*Candidate of Historical Sciences,
assistant professor,
Mordovia State University named after N. P. Ogarev,
Saransk, Mordovia, Russia*

Summary. In this article it talks about the right of a citizen of the Russian Federation on housing and on the obligations of the state in support of the least socially protected groups of citizens.

Keywords: affordable and comfortable housing; the right to housing; the welfare state; the Constitution of the Russian Federation.

Конституционное право населения на доступное и комфортное жилье является основополагающим социальным правом, которое является основой для всей системы социальных прав людей. В настоящее время развитие механизма доступного комфортного жилья стало общей проблемой. Условия жизнедеятельности, труда, состояния внешней среды являются главными составляющими понятия «условия жизни». Стоит обратить внимание на то, что именно жилищные условия наиболее трудоемкая установка всей совокупности показателей условий жизни [2, с. 140].

Одним из главных приоритетов социальной жизни является задача жилищного строительства. Место проживания – важнейшая и ничем не заменимая потребность человека. Жилищная политика в современном понимании – это то, что население должно улучшать свои условия за счет собственных средств, и только отдельные категории могут это сделать с помощью государства, что находит доказательство в Конституции РФ [1]. В соответствии с этим ключевой направленностью социальной политики Российской Федерации является создание таких условий, которые бы обеспечили достойную и комфортную жизнь граждан.

Жилищные условия могут быть большей или меньшей степени комфортности, и для того, чтобы опреде-

лить степень комфортности, нужна четкая классификация показателей комфортности жилья, а также четкая классификация самого жилища. Классификация жилья необходима также и для установления порядка в ценообразовании на рынке, для формирования потребностей у граждан. Но сейчас на российском рынке жилья нет четких граней критериев классификации.

В международной практике доступность жилья означает: дешевое жилье, соотношение цены жилья к платежеспособности населения, процесс функционирования рынка доступного жилья. В международном сообществе данный порядок рассматривается с разных позиций, что в первую очередь связано с уровнем жизни людей [2, с. 141].

Система нормативных актов, которые регламентируют жилищную политику российского государства и платежеспособный спрос граждан, практически разделили население на четыре группы:

- наиболее обеспеченная группа семей, которая имеет возможность приобрести жилье за счет собственных средств;
- наиболее испытывающая потребность в улучшении жилищных условий группа семей, имеющих малые доходы и не обладающая большим имуществом;
- законодательно утвержденные льготные категории граждан, имеющие право на получение жилья за счет государства;

– основная часть российских семей, не имеющих прав на бесплатное получение жилья и финансовых возможностей для улучшения жилищных условий за счет собственных средств [2, с. 143].

Так как право на жилье является структурным элементом правовых отношений на достойную жизнь, это означает, что жилищем в контексте ст. 40 Конституции РФ и международных норм в области прав человека является именно допустимое жилье. Поэтому жилье, которым обладает человек, кроме качественных характеристик, должно иметь и определенный ряд количественных критериев, позволяющих признать жилье допустимым.

Опираясь на Конституцию РФ, всем гражданам гарантируется право на жилье. Право на жилье означает в первую очередь право гражданина иметь место для собственного проживания и проживания членов его семьи. Оно осуществляется путем предоставления жилых помещений в домах государственного, муниципального и иных жилищных фондов на условиях договора социального найма и путем приобретения либо строительства жилья за собственные средства. Роль государства и органов местного самоуправления согласно ч. 2 ст. 40 Конституции РФ сведена к содействию жилищному строительству и его поощрению, а также к бесплатному удовлетворению жилищных потребностей социально незащищенных слоев населения.

Если говорить о правовой структуре права на получение жилья бесплатно или за доступную плату, закрепленного только за гражданами, то данное право не может быть в конституционно-правовом смысле указано как самостоятельное субъективное право и, естественно, рассмотрено как полное «право гражданина». Данный вывод опирается на то, что согласно ч. 3 ст. 40 Конституции РФ право принадлежит не всем гражданам, а только малоимущим и иным указанным в законе.

Социальная политика Российской Федерации предусматривает обязанность государственных органов проводить поддержку наименее социально защищенных слоев граждан, которые не имеют возможности самостоятельно решить свою проблему достойного жилья [3, с. 70]. В настоящее время сложилась ситуация, когда подавляющая

часть граждан, обладающих правом самостоятельно выбирать способы реализации права на жилище, из-за недостаточной платежеспособности лишены возможности сделать подходящий выбор и улучшить жилищные условия с помощью рыночных механизмов. В связи с этим предоставление жилья из государственного и муниципального жилищных фондов социального использования по-прежнему актуально.

Тем не менее, на уровне субъектов РФ жилищная политика муниципальных органов иногда оставляет желать лучшего. Ссылаясь на федеральное жилищное законодательство, которое может носить латентный характер и не всегда применимо к особенностям региона, органы исполнительной власти на местном уровне не всегда учитывают реальные жизненные условия граждан. Нередко граждане, сталкиваясь с бюрократическими препонами, не могут добиться элементарных условий для проживания, которые им положены по российскому законодательству. Поэтому для эффективной жилищной политики и в целях поддержки федерального жилищного законодательства необходимо и на местном уровне принимать нормативно-правовые акты, направленные на улучшение жилищных условий граждан.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Рос. газета. – 1993. – № 40.
2. Торгашин И. М. Понятие «Достойная жизнь» и право на жилище // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского. – 2011. – № 24. – С. 140–145.
3. Худойкина Т. В., Толкунова Н. А. Пробелы в законодательстве в сфере социальной защиты населения // Пробелы в российском законодательстве. – 2010. – № 4. – С. 69–72.

Bibliograficheskiy spisok

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii: prinyata vsenarodnyim golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. // Ros. gazeta. – 1993. – № 40.
2. Torgashin I. M. Ponyatie «Dostoinaya zhizn» i pravo na zhilische // Izvestiya PGPU im. V. G. Belinskogo. – 2011. – № 24. – S. 140–145.
3. Hudoykina T. V., Tolkunova N. A. Probely v zakonodatelstve v sfere sotsialnoy zaschityi naseleeniya // Probely v rossiyskom zakonodatelstve. – 2010. – № 4. – S. 69–72.

© Бьшов Д. В., 2014