



УДК 930.85

### СТАНОВЛЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Х. М. Журабекова

*Ассистент  
Андижанский институт  
сельского хозяйства  
г. Андижан, Узбекистан*

### THE DEVELOPMENT OF A DEMOCRATIC SOCIETY IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

H. M. Jurabekova

*Assistant  
Andijan Institute of Agriculture  
Andijan, Uzbekistan*

---

**Abstract.** This article examines the processes of formation of democratic society in Uzbekistan. The author pays attention to the fact that the ultimate goal of social development and the implementation of the various reforms in each country is to improve the welfare of people and providing the necessary conditions for quality living of every nation. This article lists the legislative acts passed after independence, which contributed to the further development of society as a whole. The implementation of the adopted reforms and implementation of regulatory legal acts depends on the consciousness and activity of every citizen of every country. In the country to improve the legal culture of members of society was developed and adopted a special national programme for enhancing legal culture in the society.

**Keywords:** democratic transformation; public institutions; political parties; legal culture; local authorities; organs of self-government.

---

Как известно, что основным источником продвижения развития каждого общества, каждой страны является человек. Такие понятия, как «развитие», «равенство», «справедливость», «стабильность», «демократия» объединяются вокруг понятия «человек» и приобретают жизненный

смысл. Каждое общества стремится к развитию, старается повысить благосостояние и жизненный уровень своего народа, обеспечить предпосылки для его творческого и инновационного труда. Для осуществления этих же целей продумывается государственная стратегия, разрабатыва-



ются нормативно-правовые акты, контролирующие политическую, экономическую и социальную сферы жизни общества.

Принятая в 1948 году Генеральной Ассамблеей ООН, Всеобщая Декларация прав человека гласит, что главной целью развития является благополучие человека.

«Человеческое развитие... – это создание окружающей среды, в которой люди могут полностью развивать свой потенциал и вести продуктивную, творческую жизнь в соответствии со своими потребностями и интересами. ...Принципиально важным для расширения возможностей выбора является создание возможностей для человека – всего того, что люди могут делать, или кем они могут быть в жизни. Самым основным условием человеческого развития является возможность вести долгую и здоровую жизнь, быть хорошо информированным, иметь средства, необходимые для достойного существования, принимать участие в жизни общества. Без всего этого многие возможности выбора просто не доступны и множество жизненных перспектив остаются недостижимыми» [2, с. 9].

После обретения независимости Узбекистан взял курс построения демократического общества, где верховенствует закон. По инициативе Президента Республики И. Каримова начались коренные демократические изменения, учитывая менталитет и национальные традиции и обычаи узбекского народа. «Приступая к осуществлению коренных экономических реформ, мы однозначно сделали для себя вывод: построение рыночной экономики не самоцель. Конечной целью всех реформ-экономических, демократических, политических – является создание достойных человека условий жизни и деятельности», – отмечает Президент Республики [6, с. 112].

Согласно Конституции Республики Узбекистан единственным источником

государственной власти является народ и государство выражает волю народа, служит его интересам. Основой закона легла в основу коренных демократических преобразований и формированию сильного и открытого гражданского общества. За годы независимости был принят и реализован масштабный комплекс законодательных, организационно-институциональных, информационно-просветительских мер по поддержке и защита личных, социальных, экономических и политических прав человека. 1997 год был объявлен главой государства «Годом благосостояния человека», была принята Государственная программа по обеспечению интересов населения. Начиная с этого года каждый новый год получил своё определённое название («Год семьи», «Год женщин», «Год здорового поколения», «Год матери и ребёнка», «Год почитания старшего поколения» и т. д.) и государством были приняты и реализованы специальные Программы развития.

Как показывает опыт развитых стран, что успех демократических преобразований во многом зависит от наличия высокого уровня правовой культуры граждан. 1997 году в Республике была принята Национальная программа повышения правовой культуры в обществе, которая предусмотрела повышение правовой культуры и социальной активности населения во взаимоотношениях гражданина, общества и государства, совершенствование правового обучения и правового воспитания, повышение правовой грамотности работников государственных органов, должностных лиц и граждан, подготовку, переподготовку и повышение квалификации юридических кадров, исследование научных основ повышения правовой культуры [8]. На осуществление мер Национальной программы были широко вовлечены и государственные и общественные организации. Значительно улуч-



пились деятельность средств массовой информации, общественных организаций, эффективно использовались различные формы правового обучения и правового воспитания. В стране постепенно повышается общественная-политическая активность населения. При поддержке государства стали развиваться общественные организации, получили второе рождение институты гражданского общества.

Одним из важных задач после приобретения страной независимости в Республике Узбекистан была задача создания новой местной исполнительной власти, отвечающая новым требованиям и условиям Республики. По инициативе Президента Республики Ислама Абдуганиевича Каримова, в стране руководствовались принципом «Не построив новое, не ломай старое», согласно которому считали нужным сохранить областные, районные и городские звена представительных органов. На основе новой Конституции было осуществлено разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную [7, ст. 11].

XXI раздел новой Конституции, которая была принята 8 декабря 1992 года, называется «Основы местной государственной власти», где система, статус, права и обязанности представительных и исполнительных органов государственной власти закреплены конституционными нормами. При этом отделяется друг от друга представительные органы и органы местного самоуправления.

На новой исторической платформе воссоздана новая система местных органов государственной власти, центральное место в которой составляет институт хокимов, которые объединяют функции руководителя исполнительной и представительной власти. Согласно Закону «О государственной власти на местах» была введена новая система местного управления во главе хокима, который «является

высшим должностным лицом области, района, города и одновременно возглавляет представительную и исполнительную власть на соответствующей территории. Хоким области, г. Ташкента подотчетен Президенту Республики Узбекистан и соответствующему Кенгашу народных депутатов. Хоким района, города подотчетен вышестоящему хокиму и соответствующему Кенгашу народных депутатов» [3]. В Законе четко определены принципы управления, права, задачи, ответственность местных органов государственной власти.

Хокимы, согласно установленному порядку Кабинетом Министров, имеют первого заместителя и заместителей. Аппарат хокима состоит из секретариатов, управлений, разделов и подразделов. Деятельность заместителей и аппарата устанавливается Уставом, утверждённым Кабинетом Министров республики.

Согласно статье 100 Конституции Республики Узбекистан «К ведению местных органов власти относятся:

- обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан;
- вопросы экономического, социального и культурного развития территорий;
- формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов;
- руководство местным коммунальным хозяйством;
- охрана окружающей среды;
- обеспечение регистрации актов гражданского состояния;
- принятие нормативных актов и иные полномочия, не противоречащие Конституции и законодательству Республики Узбекистан».

Для своевременного и качественного разрешения проблем соответствующей территории, при хокиме создаётся Совет, куда входят заместители хокима, заведу-



ющие секретариатов, при необходимости представители организаций и депутаты. Советом руководствует хоким и созывается этот Совет по решению хокима по необходимости.

Повестка дня совещания Кенгаша народных депутатов утверждается хокимом. В рассмотрении вопросов совещания участвуют постоянные комиссии Кенгаша народных депутатов, руководители отделов и подотделов аппарата, руководители предприятий и организаций, представители общественных и неправительственных организаций и представители средств массовой информации. Совещание проводится согласно регламенту, предложенный Кенгашом и утверждённый хокимом. На каждом совещании ведётся протокол собрания, принимаются соответствующие решения и утверждаются хокимом. Выполнение этих решений считается обязательным для всех предприятий и организаций соответствующей территории (исключения обязательно указываются в протоколе). Народные депутаты областных, городских и районных Кенгашов Республики Узбекистан избираются путём тайного голосования на основе общего, равноправного и непосредственного права выбора граждан.

В целях изучения эффективности управления местной власти на местах для наших исследований в мае месяце 2010 года было проведено социологическое исследование при помощи анкетирования со стороны слушателей Академии государственного и гражданского строительства при Президенте Республики Узбекистан в городе Ургенч и в районах Хива, Ханка Хорезмской области, результаты которого мы сейчас рассмотрим [1].

На вопрос «Органы местной власти достаточно обеспечивают социальные, финансовые, культурные и моральные требования населения?» «13 % респондентов и на вопрос «Знакомы ли вы со всеми реше-

ниями местных хокимиятов по разным отраслям?» 15 % респондентов дали отрицательный ответ. Кроме этого, на вопросы, затрагивающие качество оказанных услуг со стороны служащих в местной власти 35 % дали отрицательный ответ.

В практике были случаи, когда единовластный хоким работал, ставя свои личные интересы на первый план, где интересы общества отодвигались. Об этом не раз подчеркнул Президент Республики Узбекистан в своих выступлениях на внеочередных сессиях некоторых областей республики. Естественно, где нет координации общественных интересов, развитие общества и рост благосостояния народа заметно падает.

Назначение хокимов со стороны Президента и слабая деятельность политических партий и отсутствие местной конкуренции между ними может привести к ослаблению деятельности местных Кенгашов народных депутатов. На вопрос «есть ли влияние политических партий на деятельность местных властей?» «53 % респондентов дали отрицательный ответ. На вопрос «Как вы оцениваете деятельность политических партий?» 45 % дали положительный, остальные дали отрицательный ответ. Вместе с этим подчеркнули, что деятельность партий заметно улучшилась с принятием Конституционного Закона «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» и Закона «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан», подписанные Президентом страны в 2007 году. Новые нормы Конституционного закона определяли новый порядок формирования как центральных, так и местных органов исполнительной власти. Эти законы повысили роль политических партий в процессе демократического обновления и модернизации страны.



Если 1994 году в выборах на первый созыв Олий Мажлиса Республики Узбекистан участвовали две партии: Народно-демократическая партия Узбекистана и «Ватан тараккиёти», где от Народно-демократической партии избраны 69 депутатов, а от «Ватан тараккиёти» – 14 депутата. Остальные 167 депутатов были избраны от местных органов исполнительной власти, депутаты от партий составили 33 %, то в 1999 году количество партий стало больше. На выборах в парламент участвовали пять партий. От Народно-демократической партии 49 депутатов, от партии «Ватан тараккиёти» 20 депутатов, от социал-демократической партии «Адолат» 11 депутатов, от Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш» 10 депутатов, от национально-демократической партии «Фидо-корлар» 34 депутата были избраны в парламент, где 45 % депутатов были избраны от политических партий.

В 2004 году от пяти партий – 34,3 % депутата от Либерально-демократической партии Узбекистана, 23,3 % депутата от Народно-демократической партии Узбекистана, в общей сложности от партий были избраны 88,4 % депутата.

В 2009 году из 150 депутатов: 53 депутата от Либерально-демократической партии Узбекистана, 32 депутата от Народно-демократической партии Узбекистана, 31 депутата от Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш», 19 депутатов от социал-демократической партии «Адолат».

«Практика выдвижения кандидатов в депутаты от исполнительных органов государственной власти была упразднена, и это явилось важным шагом на пути углубления демократических преобразований, проводимых в нашей стране» [4].

2014 году, как сообщает Центральная Избирательная Комиссия Республики Узбекистан, по итогам выборов депутатов

Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан избраны 150 депутатов, из которых 53 депутата от Движения предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократической партии Узбекистана, 36 депутатов от Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш», 27 депутатов от Народно-демократической партии Узбекистана, 20 депутатов от Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат». 15 депутатов являются представителями Экологического движения Узбекистана. Из 150 избранных депутатов 24 депутата были женщины.

В 2007 году из Конституции Республики Узбекистан была исключена норма, которая устанавливала, что Президент страны является одновременно главой исполнительной власти. Статья 89 Конституции определяет, что «Президент Республики Узбекистан является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти». Важным шагом на пути либерализации стало упразднение должности председателя Кабинета Министров, которую ранее занимал Президент Республики Узбекистан. В соответствии с принятыми законами Премьер-министр теперь не только организует, но и руководит деятельностью Кабинета Министров, несет персональную ответственность за эффективность его работы, председательствует на заседаниях Кабинета Министров, подписывает его документы, принимает решения по вопросам государственного и хозяйственного управления [4]. Внесённые в Конституцию изменения расширяют полномочия органов законодательной власти в вопросах назначения и контроля над деятельностью органов исполнительной власти всех уровней, создают условия для повышения роли и ответственности политических





партий в реализации реформ, которые продолжают в Республике по сей день.

Следует особо отметить, что все вышеперечисленные цели и направления объединены под единым принципом «От сильного государства к сильному гражданскому обществу», который предусматривает постепенное демократическое преобразование общества. На основе этого принципа важное значение имеет передача определённых полномочий центральных органов власти местным органам. Здесь огромное значение имеет совершенствование существующих законодательных актов и принятие новых нужных законов, учитывая новые требования времени.

Одним из важных направлений при этом является усиление полномочий и роли органов самоуправления, которые после приобретения независимости обрели значительное место в жизни общества. В настоящее время большое внимание уделяется полному устранению органов государственной власти в деятельность органов самоуправления, дальнейшему усилению органов самоуправления граждан, махаллей, прежде всего в решении экономических и социальных вопросов, финансирования коммунального хозяйства и работ по благоустройству, обеспечении занятости населения и защите интересов граждан. На местах уделяется особое внимание на тесное взаимодействие органов государственной власти и управления с органами самоуправления в целях широкого информирования общественности о реализации государственных социальных программ. «Мы строим гражданское общество. Это значит, что по мере становления нашей государственности многообразные функции управления будут передаваться самому народу, общественным органам самоуправления», – отмечает Президент Республики И. Каримов [5, с. 9].

В Республике Узбекистан вопрос передачи определённых полномочий центральной власти органам местного управления является важным аспектом процесса децентрализации. При осуществлении децентрализации актуальна задача – изучить и внедрять в жизнь международную практику по этому вопросу.

В Республике Узбекистан актуальность децентрализации органов государственной власти вызвана по следующим причинам:

во-первых, учитывая качественные изменения, достижения республики во всех отраслях народного хозяйства, можно с уверенностью сказать, что в стране появились новые условия и возможности для новых преобразований. Рост активности и правовой культуры граждан требует реформировать и поднять на новый уровень деятельность органов управления;

во-вторых, в результате осуществления кардинальных экономических реформ в стране наблюдался рост внутри валового продукта. Значительный и положительные финансовые показатели привели к профициту государственного бюджета. «Узбекская модель» развития оправдала себя на всех уровнях.

Таким образом, можно сделать выводы, что требование времени и экономический рост страны, повышение политической и правовой культуры населения явились одним из основных факторов модернизации страны, строительства гражданского общества и осуществления принципа «От сильного государства к сильному гражданскому обществу».

Переход страны к демократическому обществу – весьма длительный процесс, который требует решения огромных по масштабу качественных изменений в жизни общества. Для претворения в жизнь этих изменений важную роль играет человеческий фактор, который требует постоянного повышения правовых, культурных,



финансово-экономических знаний каждого члена общества. Поэтому этот процесс будет осуществляться поэтапно, без всяких скачков.

Процесс обновления и построения качественно нового демократического общества в Республике Узбекистан продолжается. Страна постепенно совершенствует свою законодательную систему, предпринимает усилия по повышению роли и места политических партий и институтов гражданского общества в жизни страны.

### Библиографический список

1. Аннакличев С., Юсупов А. Социологическое исследование в форме анкетирования в городе Урганч, районах Хива и Ханка Хорезмской области. Май 2010 год.
2. Доклад ООН о человеческом развитии за 2001 г. – С. 9.
3. Закон «О государственной власти на местах». 1993 г., № 9, ст. 320; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан.
4. Каримов И. А. Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране. Доклад на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 12 ноября 2010 г.
5. Каримов И. А. Основные принципы общественно-политического и экономического развития Узбекистана // Родина священна для каждого. – Т. 3. – Ташкент : Ўзбекистон, 1996. – С. 9.
6. Каримов И. А. Узбекистан по пути углубления экономических реформ. Ташкент : Ўзбекистон, 1995. – С. 112.

7. Конституция Республики Узбекистан. Ст. 11. – Ташкент : Ўзбекистон, 1992.
8. Национальная программа повышения правовой культуры в обществе. Утверждена Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 августа 1997 г.

### Bibliografickij spisok

1. Annaklichev S., Jusupov A. Sociologicheskoe issledovanie v forme anketirovanija v gorode Urganch, rajonah Hiva i Hanka Horezmskoj oblasti. Maj 2010 god.
2. Doklad OON o chelovecheskom razvitii za 2001 g. – S. 9.
3. Zakon «O gosudarstvennoj vlasti na mestah». 1993 g., № 9, st. 320; Vedomosti Olij Mazhlisa Respubliki Uzbekistan.
4. Karimov I. A. Koncepcija dal'nejshego uglublenija demokraticeskijh reform i formirovanija grazhdanskogo obshhestva v strane. Doklad na sovmestnom zasedanii Zakonodatel'noj palaty i Senata Olij Mazhlisa Respubliki Uzbekistan. 12 nojabrja 2010 g.
5. Karimov I. A. Osnovnye principy obshhestvenno-politicheskogo i jekonomi-cheskogo razvitija Uzbekistana // Rodina svjashhenna dlja kazhdogo. – T. 3. – Tashkent : Uzbekiston, 1996. – S. 9.
6. Karimov I. A. Uzbekistan po puti uglublenija jekonomicheskijh reform. Tashkent : Uzbekiston, 1995. – S. 112.
7. Konstitucija Respubliki Uzbekistan. St. 11. – Tashkent : Uzbekiston, 1992.
8. Nacional'naja programma povyshenija pravovoj kul'tury v obshhestve. Utver-zhdena Postanovleniem Olij Mazhlisa Respubliki Uzbekistan ot 29 avgusta 1997 g.

© Журабекова Х. М., 2016