

I. INFORMATIZATION OF SOCIETY AND CHANGES IN SOCIO-ECONOMIC LIFE OF THE COUNTRY



РЕФОРМЫ ЦИФРОВЫХ ТРАНСФОРМАЦИЙ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

С. П. Кирильчук
А. Ю. Романенко

*Доктор экономических наук, профессор,
соискатель
Крымский федеральный университет
имени В. И. Вернадского,
г. Симферополь,
Республика Крым, Россия*

Summary. The implementation of reforms and transformations of digitalization in the country is carried out with the participation of regions in the implementation of strategic development programs in ensuring their real opportunities and economic interests. The success of the application of information and communication technologies in achieving practical results depends on the level of development of information and communication infrastructure. The analysis of the formation and implementation of the Strategy of socio-economic development of the Krasnodar Territory, the values of indicators of innovative development of the region. Priority directions for increasing the introduction of innovations, digital technologies in the development of a smart economy are identified.

Keywords: reforms; digital transformations; information system; region; development.

Реализация национального приоритета России по развитию цифровой экономики обуславливает необходимость проведения реформ и соответствующих трансформаций. Цифровая трансформация – это не только внедрение новых технологий, но и глубокое преобразование продуктов и услуг, структуры организации, стратегии развития, в том числе на региональном уровне. Цифровая трансформация в России немыслима без участия регионов, она является комплексной стратегией регионального развития [1, с. 53]. Именно на региональном уровне формируются детализированные стратегии социально-экономического развития, в рамках которых приводится подробная детализация в части ключевых направлений регионального развития, инструменты государственного регулирования, ожидаемые итоги развития на перспективу.

На сегодняшний момент времени категория «регион» имеет достаточно большое количество толкований в научном сообществе и практике проведения реформ. Одним из первых данную категорию в своих работах определил Н. Н. Некрасов, которым на территории государства было выделено несколько макрорегионов, которые, в свою очередь, формируются отдельными регионами. Ключевым критерием для выделения региона, по

мнению ученого, должно являться однородность народнохозяйственных задач, которая формируется на базе применяемых или планируемых к использованию природных ресурсов, исторически сформированной структуры экономики [9].

Е. А. Лазичева отмечает, что на сегодняшний момент времени выделение структурной единицы «регион» принято рассматривать с точки зрения регионального разделения труда [6].

В рамках настоящей работы под региональной экономической системой будем понимать определенную административными границами субъекта РФ территорию с собственными органами власти, уникальной структурой регионального хозяйственного комплекса, социальной, информационной, транспортно-логистической, культурной и политической подсистемами, изменяющимися во времени под действием факторов внешней и внутренней среды, а предметом исследования выберем направления реализации стратегического развития Краснодарского края.

А. А. Козлов особо отмечает тот факт, что стратегия регионального развития должна быть основана методологически на подробном анализе системы признаков региональной системы, а также существенно изменяющихся с ходом времени общественно-экономических явлений разного рода [5]. В своей статье автор говорит об историческом характере явлений в рамках региональной системы, которая не является статичной сама по себе, и важности коррекции стратегии регионального развития при изменении данных явлений, указывает на необходимость формирования концепций развития региона, поскольку региональные социально-экономические системы слишком подвижны и непостоянны для формирования детализированных планов развития на долгосрочную перспективу. Решением проблемы видится формирование концептуальных планов долгосрочного развития, на основании которых формируются планы средне- и краткосрочных периодов, изменение которых под влиянием внешних факторов возможно с вовлечением конкретных ресурсов.

Немаловажным элементом регионального стратегического управления являются обратные и прямые взаимосвязи, формирующие информационную систему региона. Сама по себе информационная система представляет собой набор технических средств и логических приёмов, направленных на преобразование исходной информации в систему информации, которая обеспечивает коммуникацию между участниками инвестиционных и иных экономических процессов, а также принятие отдельных решений субъектами хозяйствования. По мнению исследователей «на сегодняшний день российские регионы существенно различаются по уровню развития информационно-коммуникационной инфраструктуры» [7, с. 53].

При формировании «Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года» [3] ее составители исходили из принципов соответствия стратегических целей и направлений развития региона целям и приоритетам развития РФ, которые фактически очерчиваются в

рамках посланий Президента РФ, программ социально-экономического развития РФ, отраслевых программ развития федерального уровня.

Успешность решения проблем регионального социально-экономического развития определяется эффективностью решения двух ключевых задач:

1. Формализация стратегической цели регионального развития, а также ключевых направлений регионального социально-экономического развития;

2. Разработка конкретных планов действия региональных органов исполнительной власти, направленных на реализацию поставленных целей.

Сама по себе стратегия регионального социально-экономического развития Краснодарского края представляет собой систему, которая включает три уровня:

- стратегическая цель регионального социально-экономического развития;
- стратегические направления регионального социально-экономического развития, которые представляют собой необходимые результаты работы органов региональной исполнительной власти, формализованные в виде целевых ориентиров и нацеленных на выполнение стратегической цели;
- стратегические действия, которые представляют собой комплексы мероприятий, нацеленные на решение задач по достижению стратегической цели в рамках стратегических направлений регионального развития.

Стратегической целью регионального развития до 2020 года установлена реализация социально-экономических, политических и геостратегических приоритетов РФ, а также обеспечение кардинального приращение качества жизни регионального населения края на базе формирования и последующего развития потенциала опережающего развития.

Очевидным недостатком данной стратегической цели является отсутствие четких цифровых ориентиров-маркеров, по которым возможно будет оценить успешность реализации стратегии. Данное обстоятельство само по себе снижает потенциал формирования качественной системы мониторинга эффективности регионального социально-экономического развития.

Ключевым инструментом реализации выделенных стратегических направлений развития Краснодарского края можно назвать государственные программы Краснодарского края, которые характеризуются высокой степенью адресности и обращены на какие-либо узкие направления развития региональной социально-экономической системы. Динамика структуры объемов финансирования данных программ представлена в таблице 1.

**Динамика структуры объемов финансирования
государственных программ Краснодарского края [2]**

№	Наименование программы	Структура финансирования, %		
		2015 г.	2016 г.	2017 г.
1.	Развитие здравоохранения	22,21	21,98	21,09
2.	Развитие образования	24,13	23,83	22,73
3.	Социальная поддержка граждан	18,83	19,96	18,83
4.	Доступная среда	0,18	0,06	0,03
5.	Дети Кубани	1,20	0,89	0,82
6.	Комплексное и устойчивое развитие в сфере строительства и архитектуры	10,31	0,61	1,37
7.	Содействие занятости населения	0,83	0,74	0,63
8.	Обеспечение безопасности населения	1,33	1,22	1,14
9.	Развитие культуры	2,11	1,87	1,98
10.	Охрана окружающей среды, воспроизводство природных ресурсов, развитие лесного хозяйства	0,89	0,61	0,59
11.	Развитие физической культуры и спорта	2,09	2,04	3,11
12.	Развитие жилищно-коммунального хозяйства	1,17	1,01	1,27
13.	Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края	0,74	1,61	2,51
14.	Региональная политика и развитие гражданского общества	0,11	0,10	0,11
15.	Казачество Кубани	0,54	0,50	0,46
16.	Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан	0,03	0,01	0,01
17.	Развитие санаторно-курортного и туристского комплекса	0,33	0,27	0,22
18.	Противодействие незаконному обороту наркотиков	0,01	0,01	0,01
19.	Информационное общество Кубани	0,73	0,16	0,14
20.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков продукции, сырья и продовольствия	5,40	4,52	3,49
21.	Развитие топливно-энергетического комплекса	0,25	0,25	0,25
22.	Обеспечение участия в подготовке и проведении Кубка конфедераций в 2017 году и чемпионата мира по футболу в 2018 году в РФ	1,46	1,63	1,45
23.	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	0	0,01	0,21
24.	Управление государственными финансами	0	6,03	5,10
25.	Медиасреда Кубани	0	0,36	0,27
26.	Развитие сети автомобильных дорог	0	9,62	12,19
27.	Молодежь Кубани	0,11	0,08	0,00
28.	Обеспечение участия города Сочи в организации и проведении XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года, постолимпийского использования олимпийских объектов и развития Имеретинской низменности города-курорта Сочи	2,65	0	0
29.	Социально-экономическое и территориальное развитие муниципальных образований	2,30	0	0
30.	Создание условий для обеспечения доступности	0,07	0	0

№	Наименование программы	Структура финансирования, %		
		2015 г.	2016 г.	2017 г.
	финансовых услуг			
31.	Итого объем финансирования	100,00	100,00	100,00

Следует отметить, что даже за период с 2015 по 2017 гг. произошло не только изменение структуры финансирования программ развития региона, но и полный отказ от пролонгации одних в пользу запуска других. Происходило это как по причине достижения целей реализации программ (программа, связанная с реализацией Олимпийских игр), так и по причине изменения инструментария государственного регулирования тех или иных аспектов развития региона.

Уменьшение не только доли (0,73 в 2015 году до 0,14 в 2017 году), но и финансовых объемов Государственной программы Краснодарского края «Информационное общество Кубани» с 362,2 млн. руб. до 287,8 млн. руб. соответственно снижает эффективность реализации системы государственного управления и обеспечения взаимодействия граждан и организаций с исполнительными органами государственной власти Краснодарского края на основе информационных и телекоммуникационных технологий.

Оценивая показатели инновационного развития Краснодарского края в период реализации Стратегии (2008–2017 годы), можно отметить, рост до 181 организации, осуществлявших инновационную деятельность. Более чем в 10 раз в рассматриваемом периоде увеличился общий объем вложений в действующие инновационные компании [8, с. 31]. Информатизация активно внедрялась в сфере государственного и муниципального управления, в образовании, здравоохранении, социально-культурной сфере, в бизнес-сферах как на уровне автоматизации процессов управления, так и на уровне непосредственного применения информационно-коммуникационных технологий для достижения практических результатов [10].

В продолжении успешного перехода на инновационный путь развития в регионе принят Закон Краснодарского края «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года», начато осуществление «Живой» системы управления будущим AV Galaxy. В новой Стратегии среди семи направлений конкуренции регионов/предприятий выделены «Инновации и информация (конкуренция за инновации/технологии и за доступ к информации)» [4, с. 14]. Здесь закреплено увеличение значения инноваций и модернизации как базовых инструментов экономического развития; дальнейшее закрепление пятого технологического уклада (лидерство информационных технологий) с переходом на развитие шестого (лидерство нано- и биотехнологий), а в последствии и седьмого технологического уклада (лидерство когнитивных технологий); активное развитие прорывных технологий (искусственный интеллект, нанотехнологии, биотехнологии, информационные и социогуманитарные, а также аддитивные технологии).

Отмечается, что Краснодарский край готов быть пилотным регионом развития умной экономики: кластерной активации в приоритетных направлениях и стимулировании развития высокотехнологических бизнесов, создании модели государственного управления третьего поколения на базе региональной информационной платформы [4, с. 63].

Таким образом, начавшиеся трансформации, обусловленные цифровизацией и внедрением цифровых информационно-коммуникационных технологий, затрагивают все без исключения сферы деятельности. Корректировка стратегических планов развития территорий направлена на решение проблем в цифровизации регионов и повышение их вовлеченности в реализацию национального проекта «Цифровая экономика», обеспечение учета их реальных возможностей, конкурентоспособности и экономических интересов.

Библиографический список

1. Батракова Л. Г. Развитие цифровой экономики в регионах России // Социально-политические исследования. – 2019. – № 1. – С. 51-64.
2. Государственные программы Краснодарского края. URL: <http://economy.krasnodar.ru/gos-prog-kk/perech-gp/>
3. Закон Краснодарского края «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года» от 29.04.2008 №1465-КЗ. URL: <http://docs.cntd.ru/document/461601815>
4. Закон Краснодарского края «О Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года» от 21.12.2018 №3930-КЗ. URL: https://economy.krasnodar.ru/strategic-planning/files/Strategiia_2030.pdf
5. Козлов А.А. Исторический подход в исследованиях закономерностей развития региональной социально-экономической системы // Вестник Тамбовского университета. Серия: Естественные и технические науки. – 2012. – №1. – С. 430-433.
6. Лазичева Е. А. Региональная система как объект и субъект управления региональным развитием // Известия ТПУ. – 2008. – №6. – С. 19-23.
7. Максимова Т.Г., Попова И.Н. Статистическое оценивание цифровой трансформации экономики российских регионов // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». – 2019. – №1. – С. 52-60.
8. Мониторинг Стратегии СЭР Краснодарского края до 2020 года за период 2008-2017 годов. – Краснодар: Министерство экономики Краснодарского края, 2018. – 63 с. URL: https://economy.krasnodar.ru/strategic-planning/the-strategy-of-development-of-krasnodar-region/files/rezult_2008-17.pdf
9. Некрасов Н.Н. Региональная экономика. – М.: Экономика, 1975. – 317с.
10. Постановление Главы администрации (губернатора) Краснодарского края «Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Информационное общество Кубани" (с изменениями на 30 августа 2019 года). URL: <http://docs.cntd.ru/document/430643126>

