

# ОПУБЛИКОВАТЬ СТАТЬЮ

в изданиях НИЦ "Социосфера"



[ПОДРОБНЕЕ](#)

## СОЦИОСФЕРА

- *Российский научный журнал*
- *ISSN 2078-7081*
- *РИНЦ*
- *Публикуются статьи по социально-гуманитарным наукам*

## PARADIGMATA POZNÁNÍ

- *Чешский научный журнал*
- *ISSN 2336-2642*
- *Публикуются статьи по социально-гуманитарным, техническим и естественно-научным дисциплинам*

[ПОДРОБНЕЕ](#)



## СБОРНИКИ КОНФЕРЕНЦИЙ

- *Широкий спектр тем международных конференций*
- *Издание сборника в Праге*
- *Публикуются материалы по информатике, истории, культурологии, медицине, педагогике, политологии, праву, психологии, религиоведению, социологии, технике, филологии, философии, экологии, экономике*



[ПОДРОБНЕЕ](#)

## IV. ISSUES OF ENVIRONMENTAL PROTECTION



### МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ БОРЬБЫ С ГЛОБАЛЬНЫМ ПОТЕПЛЕНИЕМ

А. И. Гандембул  
Т. Н. Зиновьева

*Студент,  
старший преподаватель,  
Северо-Кавказский федеральный  
университет,  
Юридический институт,  
г. Ставрополь, Россия*

---

**Summary.** The article considers the framework for the implementation of environmental policies to combat global warming, public legal instruments to achieve the goals set out in the national plans and state strategies of the countries parties to the Paris Agreement and the Kyoto Protocol. The peculiarities of national methods of reducing the concentration of greenhouse gas emissions, environmental taxation, as well as trends in the introduction of "green" technologies are studied. The work has demonstrated the relevance and need for comprehensive legal measures to address progressive global warming.

**Keywords:** ecology; global warming; greenhouse emissions; renewable sources of electricity; anthropogenic impacts.

---

Проблема глобального потепления – одна из самых актуальных на сегодняшний день. Чтобы понять всю опасность данного явления, предлагаем провести краткий экскурс по возникновению и динамике глобального потепления.

В науке существует график колебания температуры, именуемый график Керке. Он показывает глобальные изменения температуры за последние сто тысяч лет. По данным исследований температура Земли стабилизировалась всего десять тысяч лет назад в период Галацена (период стабилизации температуры).

Экспоненциальный рост влияния человека на Землю привёл к созданию собственной геологической эпохе – Антропоцена. Она характеризуется повышением температуры Земли более чем на один градус за последние пятьдесят лет. Эти рекордные показатели обличают риск дестабилизации всей планеты, который уже начался с обширным таянием ледников, повышением уровня океана, резким сокращением биоразнообразия, увеличением пожаров, засух и наводнений.

Парниковые газы являются главной движущей силой изменения климата. За 23 года концентрация углекислого газа повысилась с 350 частиц на миллион до 415. Дальнейшее увеличение показателей приведет к повышению температуры Земли с 1,1 градуса Цельсия (нынешний показатель) до 1,5 градуса, а это, в свою очередь, запустит необратимые изме-

нения на планете. Чтобы не допустить этого, необходимо построить экономику, не зависящую от горючих ископаемых, перейти на энергосберегающие технологии, создать структурированный правовой механизм, посвященный предупреждению дальнейшего глобального потепления.

Одним из важнейших регуляторов всех сфер жизни общества является закон. Учитывая, что закон, за которым стоит государственно – властное принуждение, – эффективный инструмент для влияния на поведение людей и развития государства, более чем логично его использование для построения экологической политики государства с целью предотвращения дальнейшего развития глобального потепления. Неоценимую роль в этом играют межгосударственные мероприятия по вопросам изменения климата, по итогу которых были приняты соответствующие нормативно-правовые акты. Предлагаем рассмотреть наиболее значимые из них.

Проблеме выбросов парниковых газов была посвящена Рамочная конвенция ООН «Об изменении климата». Государства – участники, принявшие конвенцию, обязались в дальнейшем строить свою внутреннюю политику таким образом, чтобы снизить концентрацию парниковых газов в атмосфере. Однако отсутствие жёсткой регламентации внутригосударственной деятельности в конвенции позволило государствам самостоятельно определять её приоритеты и масштабы, что сказалось на эффективности борьбы с изменением климата.

Киотский протокол, являясь дополнительным документом к РКИК, поставил те же цели по сокращению выбросов парниковых газов и установил для развитых стран и стран с переходной экономикой квоты на выбросы парниковых газов. Те государства, чьи выбросы меньше выделенных квот, в соответствии с протоколом могут их продавать другим странам, тем самым симулируя по итогу повышение опасных выбросов в атмосфере.

В 2015 году было подписано Парижское соглашение, цель которого заключалась в поддержании роста глобальной средней температуры ниже двух градусов Цельсия. В рамках соглашения государства обязались принимать все возможные меры по охране лесов от обезлесения и деградации, сохраняя тем самым их способность к поглощению парниковых газов. Однако отсутствие международного принуждения позволяет государствам уклоняться от своих обязательств, усугубляя и без того критическое положение климата, флоры и фауны.

В 1985 году была проведена Венская конвенция об охране озонового слоя, итогом которой стало принятие Монреальского протокола по защите озонового слоя с помощью снятия с производства некоторых химических веществ, которые приводят к его разрушению. Впоследствии создавались поправки к Протоколу, одну из которых Россия приняла в 2021 году. (Постановление Правительства РФ от 25 марта 2020 г. № 333 «О принятии Российской Федерацией поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой») Монреальский протокол зареко-

мендовал себя как эффективный инструмент по восстановлению озонового слоя.

Далее предлагаем рассмотреть национальные нормативно-правовые акты зарубежных государств, созданные преимущественно в рамках Парижского соглашения и направленные на борьбу с глобальным потеплением (национальные планы/государственные стратегии, законодательные акты, налогообложение).

В 1990 году *Соединённые Штаты Америки* приняли Закон о чистом воздухе, направленный на защиту воздуха и улучшение его качества в стране стратосферного озонового слоя. Также Нью-Йорк принял закон, запрещающий использование природного газа в домах мегаполиса высотой менее 7 этажей, который вступит силу с 2023 года. К зданиям выше 7 этажей норма будет применяться после 2027 года. Закон создан для борьбы с изменением климата и предусматривает использование в домах электричества вместо природного газа. Кроме того, ожидается, что положительный эффект от действия данного закона выразится в сокращении выбросов углекислого газа на 2,1 миллионов тонн к 2040 году, что тождественно ежегодным выбросам 450 000 автомобилей. Страна планирует получать 70 % электроэнергии из возобновляемых источников, таких как солнечная энергия, энергия ветра и воды, к 2030 году, а к 2040 году — достичь нулевого уровня выбросов в электроэнергетическом секторе.

США взимает платежи за загрязнение атмосферного воздуха такими опасными веществами, как: хлор, бензол, хлорэтан, фосфор, мышьяк и его соединения, фенол, ацетальдегиды и другие. Также в стране предусмотрен транспортный налог, который включён в стоимость топлива и акциз на сжиженный газ.

Концепция энергетического развития *Германии* обещает повышение энергетической эффективности и расширение сетей электроснабжения. Технологии возобновляемой энергетики должны стать одним из основных источников энергообеспечения страны. К 2050 году потребление электричества должно быть снижено на 25 % по сравнению с 2008 годом, в 2050 году суммарное потребление электричества должно быть ниже уровня 2005 года примерно на 40 % [4, с. 1437–1446].

*Германия* приняла в 1990 году Закон «О возобновляемых источниках энергии», который предусматривал установление льготных тарифов для производства возобновляемых источников энергии (Правительство устанавливало «зелёный» тариф на 20 лет, которые финансировались за счёт доплаты или сбора на потребителей электроэнергии). Закон способствовал быстрому освоению ветроэнергии и фотоэлектрической энергии. Внесенная в закон поправка в 2015 отменила для ряда технологий «зелёные» тарифы, ставки финансирования определялись теперь на аукционе. Закон обязал операторов новых электростанций самим продавать свою электроэнергию. Министерство экономики и энергетики отметило, что экспериментальные тендеры, включающие аукционы, способствуют падению цен,

в результате чего небольшие компании-участники торгов смогли выиграть тендеры и начали работу над разработкой аукционов по другим технологиям производства электроэнергии из возобновляемых источников. Германия планирует продолжать устанавливать меры по продвижению технологий возобновляемой энергетики, расширению сетей электроснабжения и повышению энергетической эффективности до 2050 года.

1 января 1960 года вступил в силу Закон «О мирном использовании ядерной энергии и защите от её опасностей», к которому впоследствии принималось несколько поправок. Последняя из них (от 30 июня 2011 года) предусматривала поэтапное прекращение производства энергии на ядерных электростанциях к 31 декабря 2022 года. В 2011 году были закрыты восемь реакторов. Это сказалось на вовлечённости крупных немецких концернов в атомную промышленность, в результате чего крупнейший технологический концерн «Siemens» прекратил своё существование.

Германия планирует отказаться от использования атомной энергии и перейти на возобновляемые источники энергии до 2022 года. Электроэнергетическая инфраструктура Германии не готова к такой реформе, поэтому требуется развитие сетей электропередачи в стране. Сложившуюся ситуацию призван урегулировать Закон «Об ускорении расширения сети передачи», вступивший в силу в 2011 году [5].

В Германии взимаются платы за выбросы в атмосферу CO<sub>2</sub>. Они представляют собой дополнительный взнос помимо единого транспортного налога. Предельно допустимым значением выбросов является 120 грамм CO<sub>2</sub> на километр пробега. Налог стимулирует уровень спроса на автомобили с бензиновым или дизельным топливом, заставляя отказываться от них. Электрокары, являясь экологической альтернативой транспортного средства, полностью освобождаются от налога, что в свою очередь ставит их в более выгодную для водителей позицию.

*Германия* занимается развитием морской ветрогенерации. Её Закон «О поставках электроэнергии» регулирует отношения в сфере производства электроэнергии морскими генерирующими установками. Также страна инвестирует в развитие ветряных возобновляемых источников энергии.

*Канада* – является крупнейшим в мире производителем урана, гидроэлектроэнергии, нефти, природного газа и угля. Общеканадская рамочная стратегия чистого роста и адаптации к изменениям климата предусматривает: снижение выбросов парниковых газов на 30 % к 2030 году по отношению к уровню выбросов 2005 года, и на 88 % – к 2050 году по отношению к уровню выбросов 2015 года, производство 90 % электроэнергии из чистых источников к 2030 году, достижение показателя 100 % автомобилей с нулевым уровнем выбросов (гибридными, электрическими или водородными) к 2040 году, поэтапный отказ от традиционной угольной электроэнергии к 2030 году, сокращение выбросов до 30 миллионов тонн в год к 2030 году за счет внедрения чистых технологий в нефтегазовом секторе, постепенный отказ от субсидий на ископаемое топливо к 2025 году,

уменьшение выбросов метана в нефтегазовом секторе на 40–45 % по сравнению с уровнем 2012 года. Помимо представленных многочисленных мер, Канада планирует вывести из эксплуатации старые угольные мощности к 2050 году, что приведёт к увеличению доли газовых ТЭС, и установить оборудование по улавливанию и хранению CO<sub>2</sub> на новых угольных мощностях.

По прогнозам экспертов, Канаде по силам выполнить свою цель по снижению выбросов на 30 % ниже уровня 2005 года, однако большинство инициатив по снижению парниковых выбросов было принято в последние два года и их действие отложено/ослаблено в связи со снижением нагрузки на бизнес и людей в период пандемии COVID-19.

*Канада* в 2018 году приняла Закон «О ценообразовании за загрязнение парниковыми газами» (Greenhouse Gas Pollution Pricing Act), который с 2019 года преобразует механизм ценообразования на федеральном уровне посредством установления системы ценообразования на основе объёма производства «OBPS» (предприятия платят за выбросы при превышении отметки в 50 000 тонн). Закон применяется только к провинциям, в которых не было своих систем ценообразования, отвечающих федеральным требованиям [3].

Среди новых нормативно – правовых актов, принятых в *России* для борьбы с мировыми климатическими изменениями, можно выделить Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации», Указ Президента РФ от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов», который предполагает ограничение уровня выбросов к 2030 году на 70 % по сравнению с 1990 годом, а также Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2020 г. № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения», который определил особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на землях сельскохозяйственного назначения [6]. Постановлением установлены допустимые виды использования лесов. Заращение 50 % и более площади участка не будет подвержено уничтожению по причине неиспользования участка по целевому назначению. Также установлены правила рубки лесных насаждений и запрещено противопожарное выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы.

Кроме того, в январе 2021 г. утверждена «дорожная карта» реализации на территории Сахалинской области эксперимента для отработки подходов по формированию системы верификации и учета выбросов и поглощений. В результате эксперимента на Сахалине появится первая в России региональная система международной торговли углеродными единицами, а регион сможет выйти на углеродную нейтральность уже к 2025 году.

*Япония* представила стратегию «зеленого» роста для достижения углеродной нейтральности к 2050 году, которая предусматривает сокраще-

ние выбросов парниковых газов на 26 % к 2030 году, достижение углеродной нейтральности к 2050 году или, по крайней мере, уменьшение выбросов на 80 %. Достичь таким показателем страна планирует путём установления экологических налогов.

В *Японии* до 2017 года транспортный налог был связан с покупкой автомобиля. После 2017 года данный налог взимался в зависимости от степени вредности воздействия на окружающую среду. Автомобили с низким вредным воздействием на окружающую среду облагаются по ставке 0 %.

С целью предотвращения увеличения глобального потепления в 2012 году в государстве был введён углеродный налог на добычу нефти и угля. Особенностью обложения углеродным налогом в *Японии* является то, что данный налог имеет целевое назначение. Доходы от его поступления направляются на разработку природоохранных технологий [2].

*Швеция* в 1997 году приняла Лесной закон, который обязует собственников леса (в стране существует частная собственность на лес) перед рубкой в обязательном порядке уведомлять Лесное агентство, проводить лесовосстановительные работы в течение 5 лет после рубки. Вместе с Лесным законом действует Экологический кодекс *Швеции*, регламентирующий охрану лесов, биоразнообразия, правила использования пестицидов в лесу и др. Кроме того в стране действуют экологические планы лесопользования, которые разрабатывают сотрудники Лесного агентства по заказу частных лесовладельцев. Данные планы позволяют сделать лесопользование экологически восприимчивым, учитывая особенности ландшафта и биоразнообразия на территории, ценные лесные массивы. Экологический план позволяет сохранить баланс между лесопользованием в коммерческих целях (производство древесины) и сохранением природы.

В 1991 году *Швеция* ввела налог на выбросы углерода в дополнение к существующей системе налогов на энергию, которые одновременно сократились на 50 %. Таким образом, делалась попытка сократить использование нефти и тем самым оптимизировать вредные выбросы на окружающую среду. Налогом облагается использование природного газа, бензина, угля, легкого и тяжелого мазута, сжиженного нефтяного газа и сфера домашнего отопления. Использование биотоплива (включая торф) не облагается налогом [1].

Помимо этого, *Швеция* развивает использование солнечной и ветряной энергетики, аккумулялирование энергии, интеллектуальных сетей и создание экологически чистого транспорта.

Подводя итоги, трудно переоценить законодательную базу в области сокращения парниковых выбросов, развития возобновляемых источников энергии, поддержания климатической устойчивости и других немаловажных областях, находящихся в критическом положении. Развитая система налогообложения не сможет остановить глобальное потепление и снизить в достаточной мере антропогенное воздействие, если она не будет работать в тандеме с экологически целевыми законодательными актами. Необходим

механизм международного принуждения, как сдерживающий фактор государственной прокрастинации и уклонения от установленных Парижским соглашением и Киотским протоколом обязательств.

### Библиографический список

1. A Quick Look at Sweden's Carbon Tax. URL: <http://blogs.ubc.ca/realmelo/2013/03/06/a-quick-look-at-swedenscarbon-tax/> (дата обращения: 20.12.21).
2. Details on the Carbon Tax (Tax for Climate Change Mitigation). URL: [https://www.env.go.jp/en/policy/tax/envtax/20121001a\\_dct.pdf](https://www.env.go.jp/en/policy/tax/envtax/20121001a_dct.pdf) (дата обращения: 20.12.21).
3. Greenhouse Gas Pollution Pricing Act. URL: <https://laws.justice.gc.ca/eng/acts/G-11.55/> (дата обращения: 20.12.21).
4. Kloefer M. 13. Amendment of the Atomic Energy Act and fundamental rights // Deutsches Verwaltungsblatt mit Verwaltungsarchiv. 2011. Vol. 126. №. 23. P. 1437-1446.
5. Netzausbaubeschleunigungsgesetz Übertragungsnetz. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/nabeg/index.html> (дата обращения: 20.12.21).
6. Постановление Правительства РФ от 21.09.2020 № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» // <http://www.consultant.ru>.

## К ВОПРОСУ О ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГЕОПАРКОВ КАК ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ (теоретико-методологический аспект)

Д. Ф. Латыпова

*Кандидат юридических наук,  
Восточная экономико-юридическая  
гуманитарная академия,  
г. Уфа,  
Республика Башкортостан, Россия*

---

**Summary.** To date, there are scientific papers that are devoted to issues of general responsibility for violations of environmental legislation of the Russian Federation. The issue of legal liability for violation of the legal regime of protection and use of geoparks has not yet been the subject of study by legal scholars. In this sense, our research in this article is the first to have indisputable theoretical and practical significance for legal science and law enforcement. The article defines the concept of "legal liability for violation of the legal regime of protection and use of geoparks"; presents the types of legal liability for violation of the legal regime of protection and use of geoparks"; provides recommendations for improving the mechanism of implementation of legal liability in this area.

**Keywords:** legal responsibility; legal regime of protection and use of geoparks.

---

Сегодня на территории Российской Федерации функционируют несколько региональных геопарков, например, таких как: геопарк «Алтай» [1], геопарк «Янган-Тау» [2], геопарк «Торатау» [3]. Ведется работа по со-



## СРОЧНОЕ ИЗДАНИЕ МОНОГРАФИЙ И ДРУГИХ КНИГ



*Два места издания Чехия или Россия.  
В выходных данных издания  
будет значиться*

**Прага: Vědecko vydavatelské  
centrum "Sociosféra-CZ"**

*или*

**Пенза: Научно-издательский  
центр "Социосфера"**

## РАССЧИТАТЬ СТОИМОСТЬ

- Корректурa текста
- Изготовление оригинал-макета
- Дизайн обложки
- Присвоение ISBN



## У НАС ДЕШЕВЛЕ

- Печать тиража в типографии
- Обязательная рассылка
- Отсудка тиража автору